

Foro IESA - Enfoque 2006

**Enfoque Presupuestario:
Presupuesto Público en
Venezuela**

**José Manuel Puente
Centro de Políticas Públicas, IESA**

Una breve historia para contextualizar el
análisis...

¿Qué caracterizó a los presupuestos
públicos durante las tres décadas previas
al Chavismo?

Caída sistemática de los ingresos fiscales petroleros...

Evolución de los Ingresos Fiscales Petroleros Reales como Proporción del PIB. 1970 - 1999

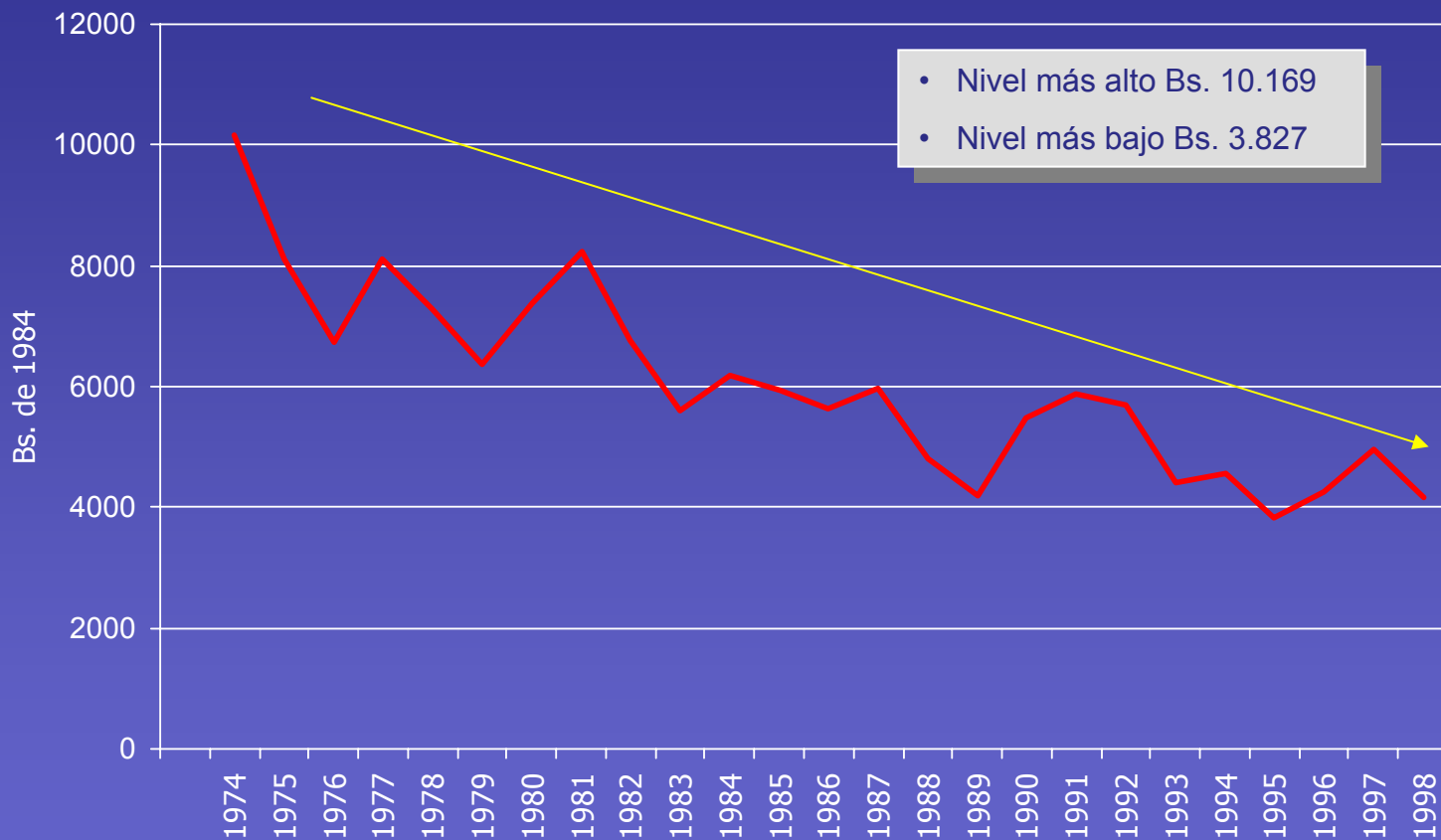
Similar a otros países de América Latina, Venezuela experimentó una **severa contracción fiscal** durante el periodo 1974-1999.



Caída sistemática del gasto público per cápita...

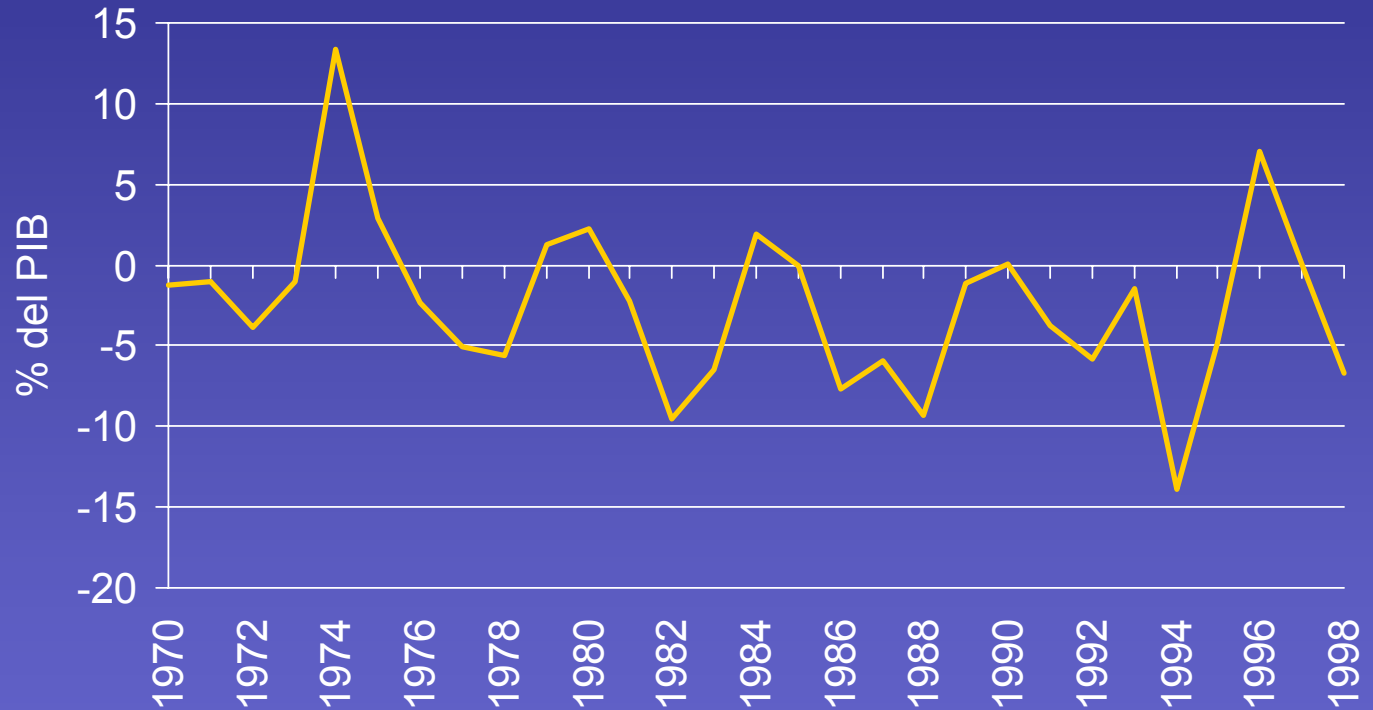
Gasto Real per Cápita 1974 - 1999

Lo que implicó una **caída sistemática** del gasto público per cápita...



En términos per cápita el declive fue aun más fuerte, equivalente a una caída del 23% sólo en la década de los 90s...

Tendencia a registrar grandes déficits... Resultado Fiscal 1970-1999



Durante este período el surgimiento de **grandes déficits presupuestarios** generó una rápida **acumulación de deuda pública...**

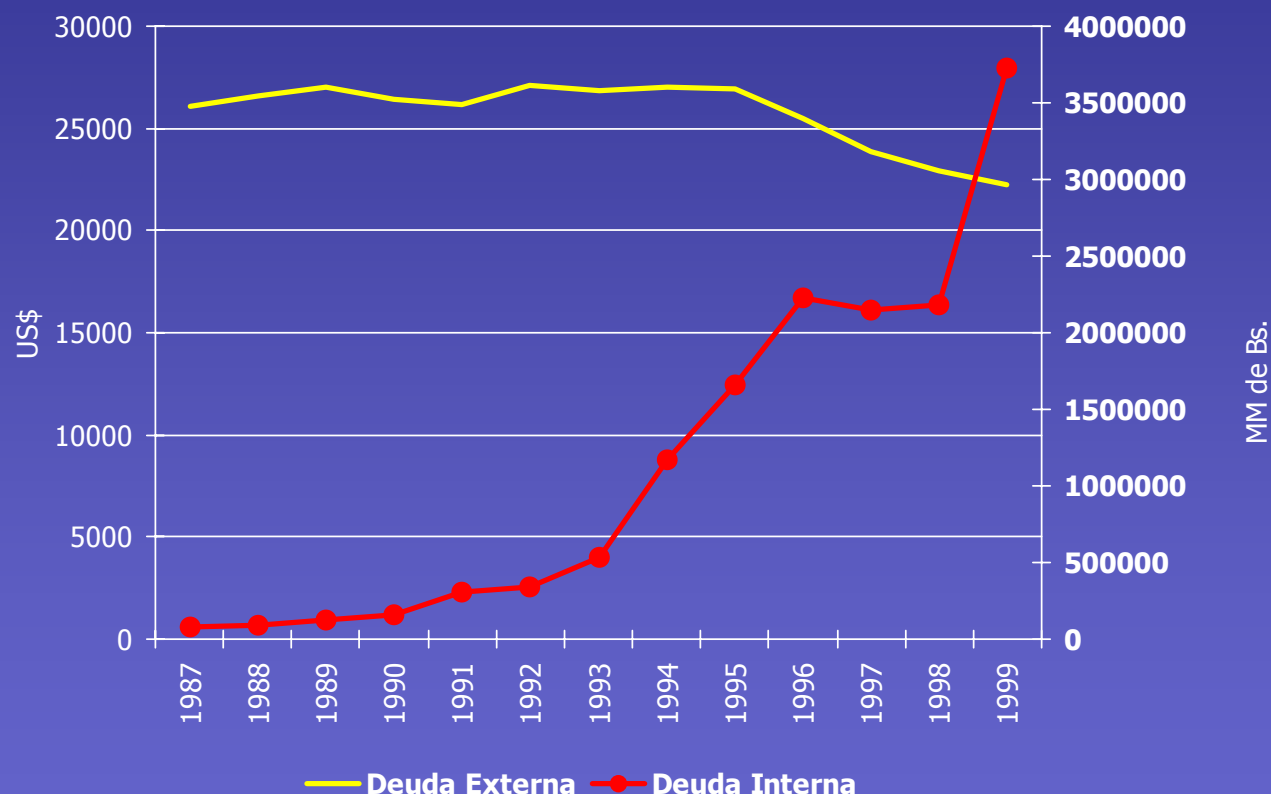
Incremento de deuda pública...

Deuda Externa e Interna

1986-1999

La deuda pública se incrementó de 9% del PIB en 1970 a 30% en 1999...

Igualmente, desde los años 90 el servicio de deuda apareció como un importante componente del presupuesto (cercano a 24% del presupuesto total)



Pero en los últimos años
se revierte la tendencia...

Ingresos Fiscales Petroleros Reales como Proporción del PIB. 1998 – 2005



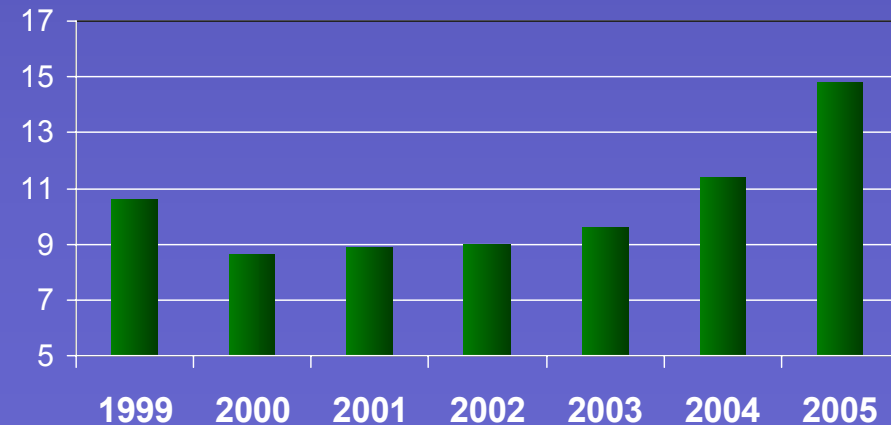
El incremento de los **ingresos fiscales petroleros** junto al incremento de los **ingresos fiscales no petroleros**, el endeudamiento y “**otras**” fuentes de **financiamiento** permitió revertir algunas tendencias...

Ingresos como Porcentaje del PIB

Ingresos Petroleros como Porcentaje del PIB



Ingresos No Petroleros como Porcentaje del PIB



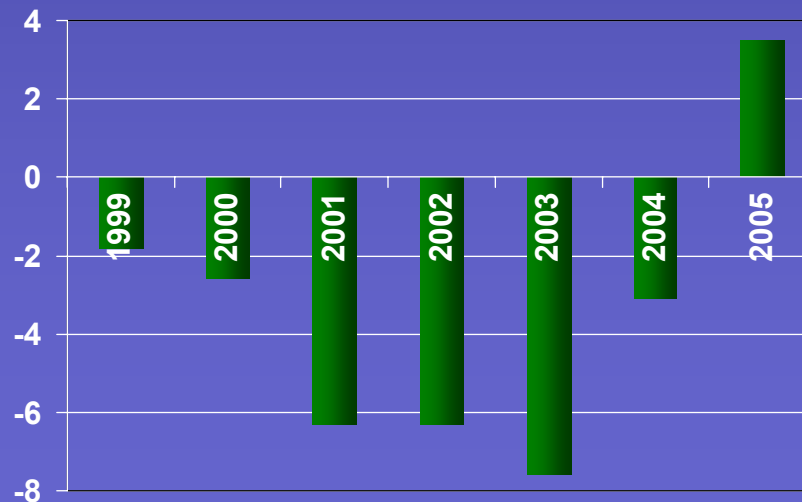
Tanto los ingresos no petroleros como los petroleros se han incrementado de manera imparable...

Deuda interna y externa y deficit fiscal 1999-2005

**Pero se
mantuvieron
los deficits y se “
multiplico”
la deuda
(fundamentalmente
la interna...)**

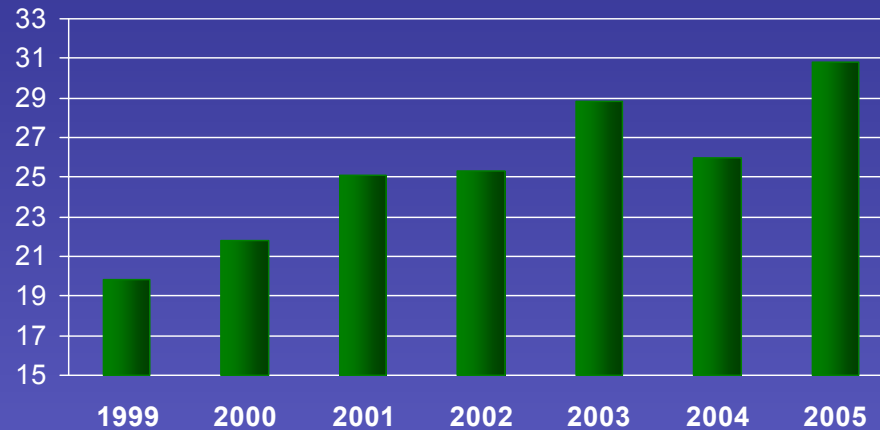
Años	Deuda Interna (Millones de Bs.)	Deuda Externa (Millones de US\$)
1998	1,981,675	21,149
1999	3,393,843	21,131
2000	6,824,484	20,237
2001	10,462,850	20,708
2002	15,388,067	20,859
2003	23,237,414	23,573
2004	27,256,484	24,723
2005*	34,804,089	28,854

Deficit fiscal 1999-2005

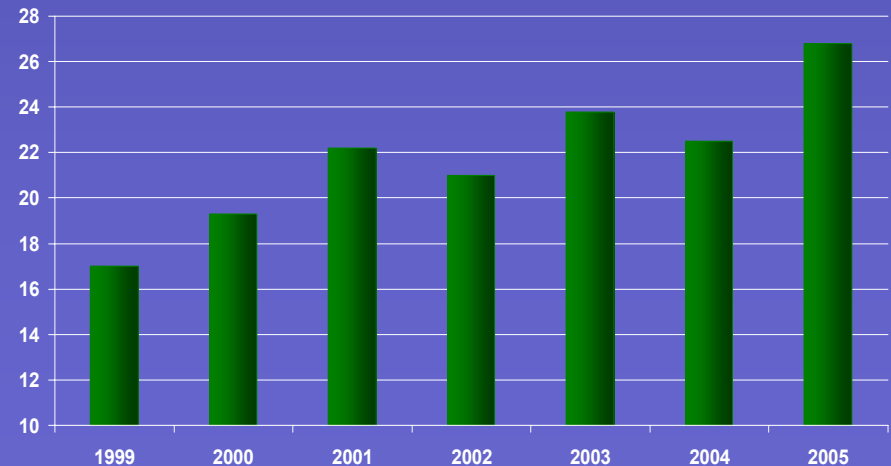


Gasto como porcentaje del PIB

Gasto Público Total como Porcentaje del PIB



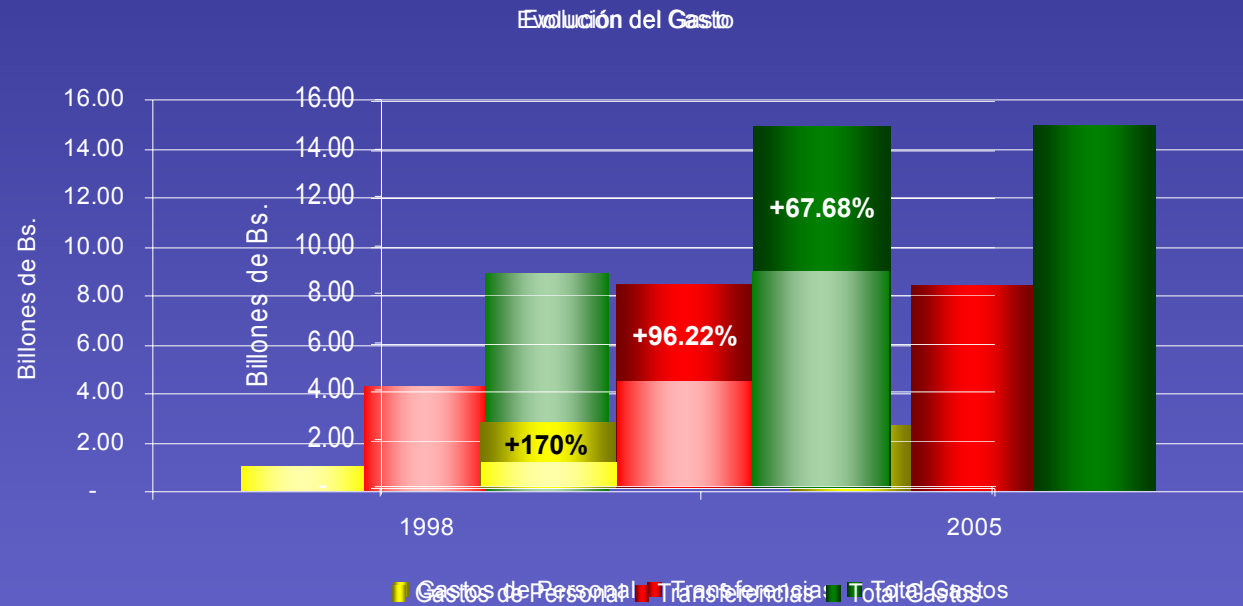
Gasto Primario Como Porcentaje del PIB



Incrementos importantes en el gasto público...

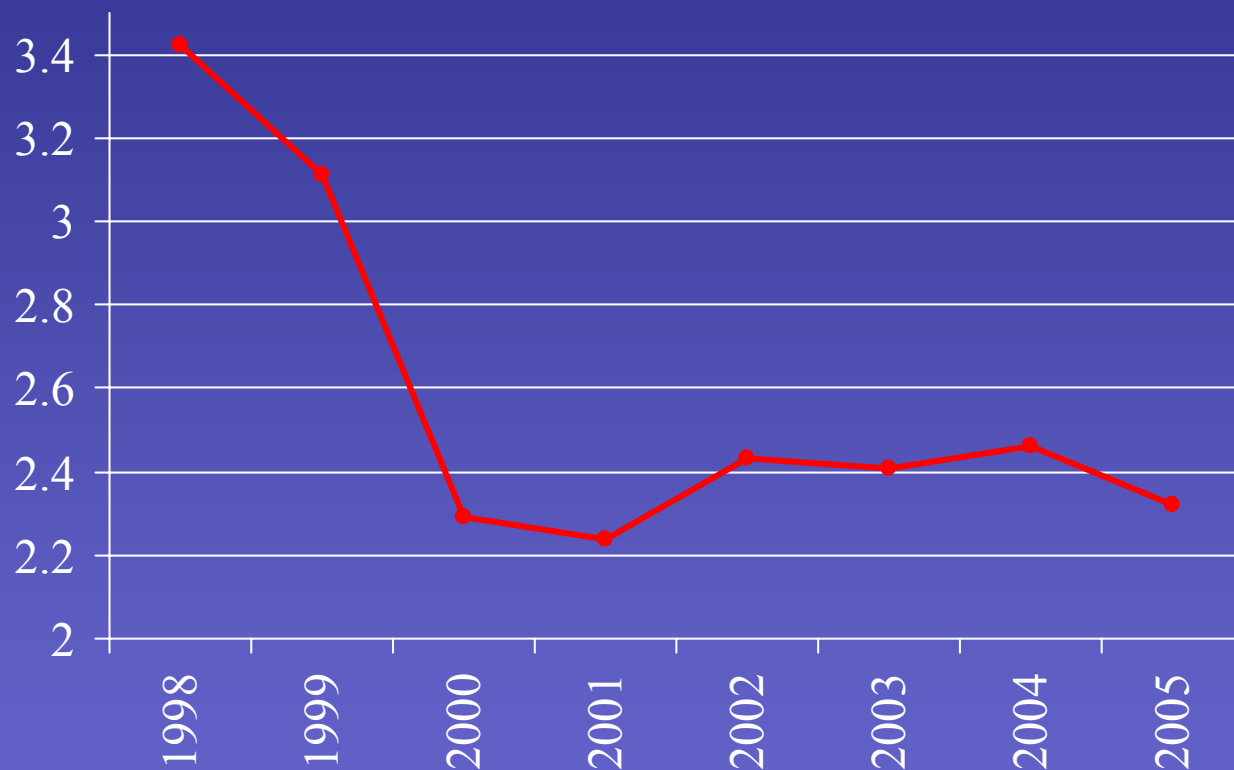
Algunas tendencias en la composición de gasto en los últimos 7 años...

El problema no es sólo la cantidad, sino también la calidad...



Relación PIB no petrolero/gasto total

El gasto público tiene cada vez menos capacidad para dinamizar la economía...



Una parte importante del gasto se ha filtrado vía importaciones. En el 2005 tuvimos un "boom" de importaciones US\$ 25.174millones (45% superiores a las del 2004...

¿Cuál es el escenario presupuestario para el año 2006?

Ingresos no petroleros estimados Bs. 37.7 Billones

Ingresos petroleros estimados Bs. 33.2 Billones

Precio promedio del petróleo 26.0 \$/B

Nivel de exportación Bs. 2.85 Millones B/día

Total de Ingresos Ordinarios Bs. 70.9 Billones

Gasto anunciado Bs. 87 Billones

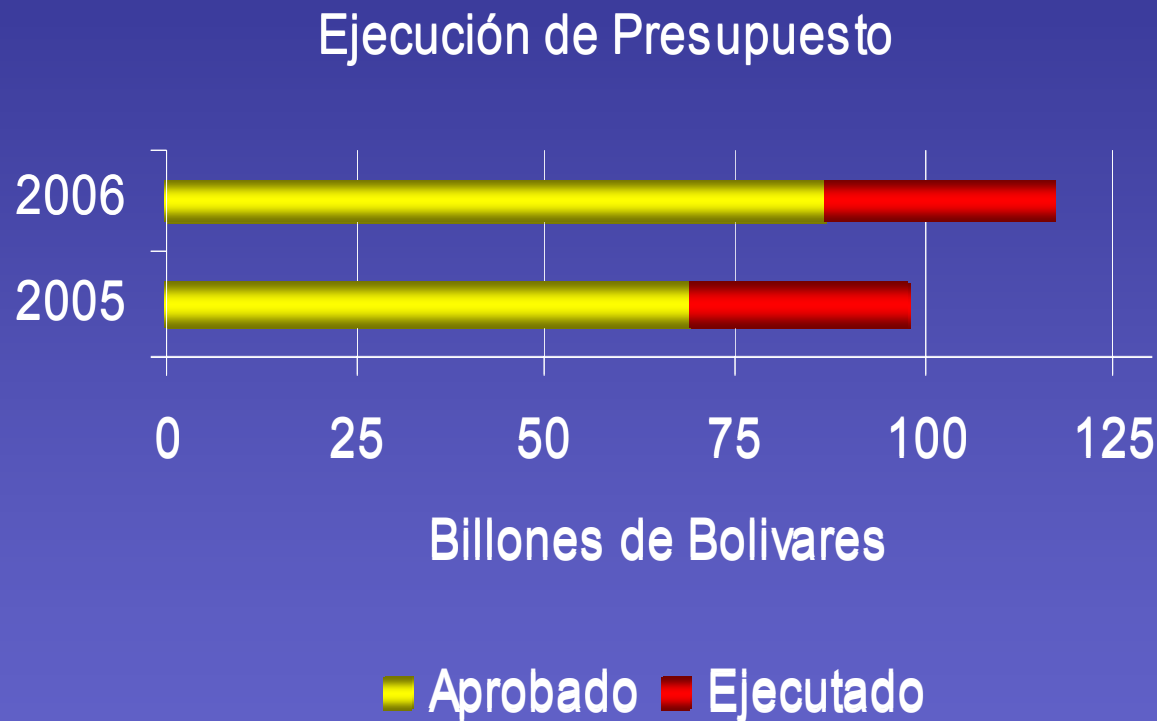
Brecha ingresos – gastos corrientes Bs. 16.1 Billones

Endeudamiento Bs. 15.8 Billones

Nada nuevo en el 2006, el presupuesto sigue siendo lo que era: un juego donde todos mienten, todos saben que mienten y sin embargo lo siguen jugando.

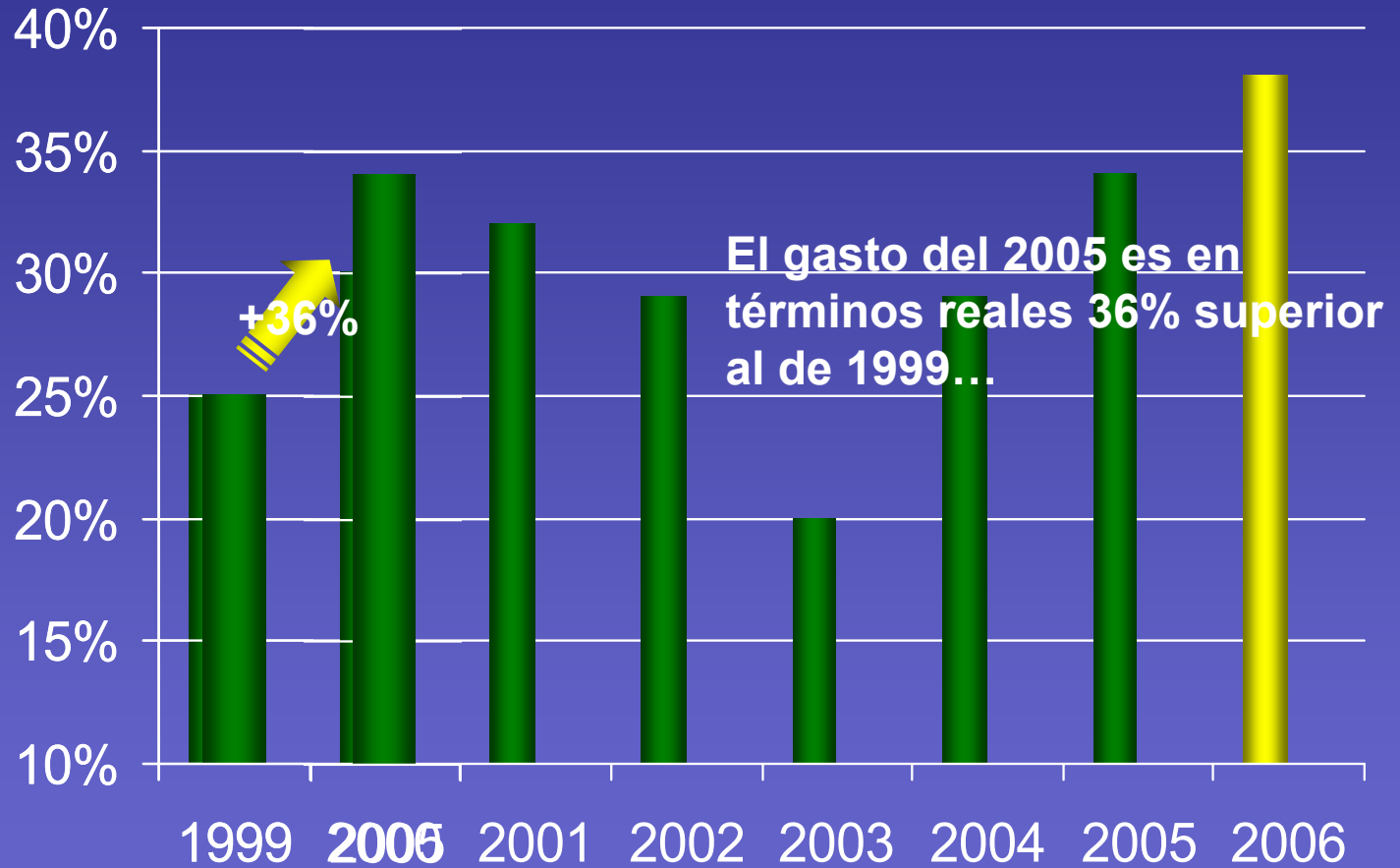
¿Cual podría ser el “verdadero” nivel de gasto público para el 2006?

Para el 2006 la Asamblea Nacional aprobó un presupuesto de Bs. 87 billones, un monto que es inferior al ejecutado en el 2005...



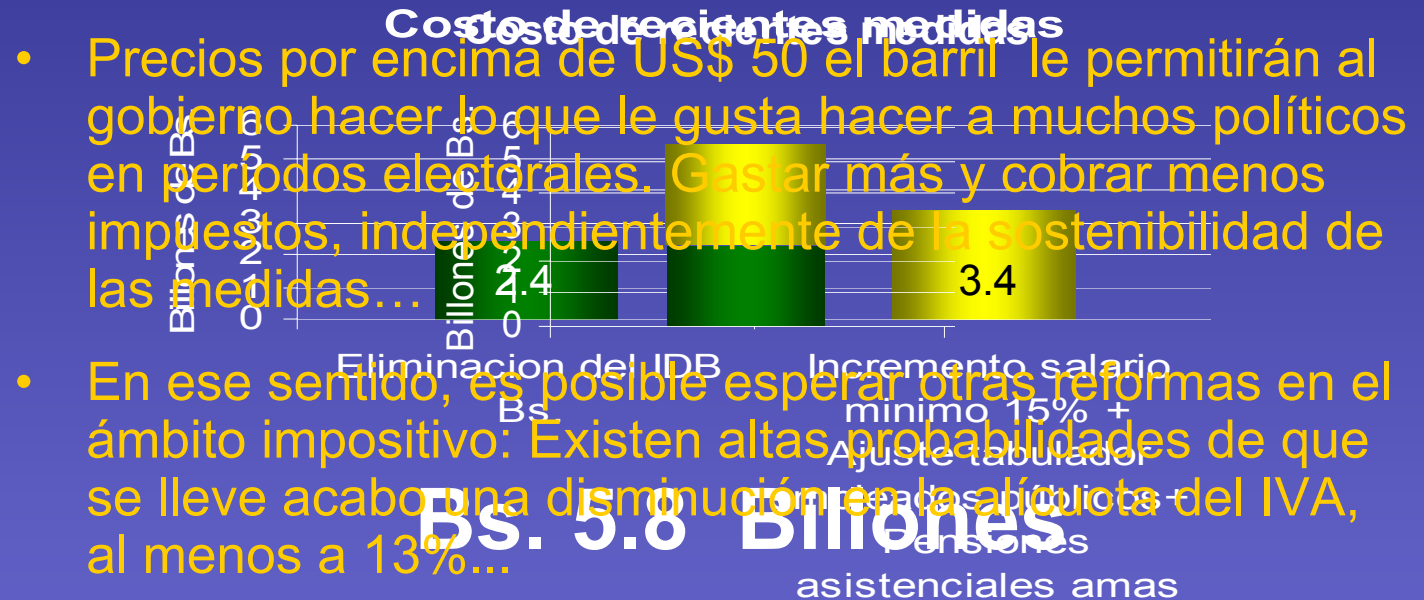
Gasto Total como % del PIB 1999-2006

A su vez el gasto ejecutado en el 2006 podría ser en términos reales similar al de 1974 durante el primer boom petrolero...



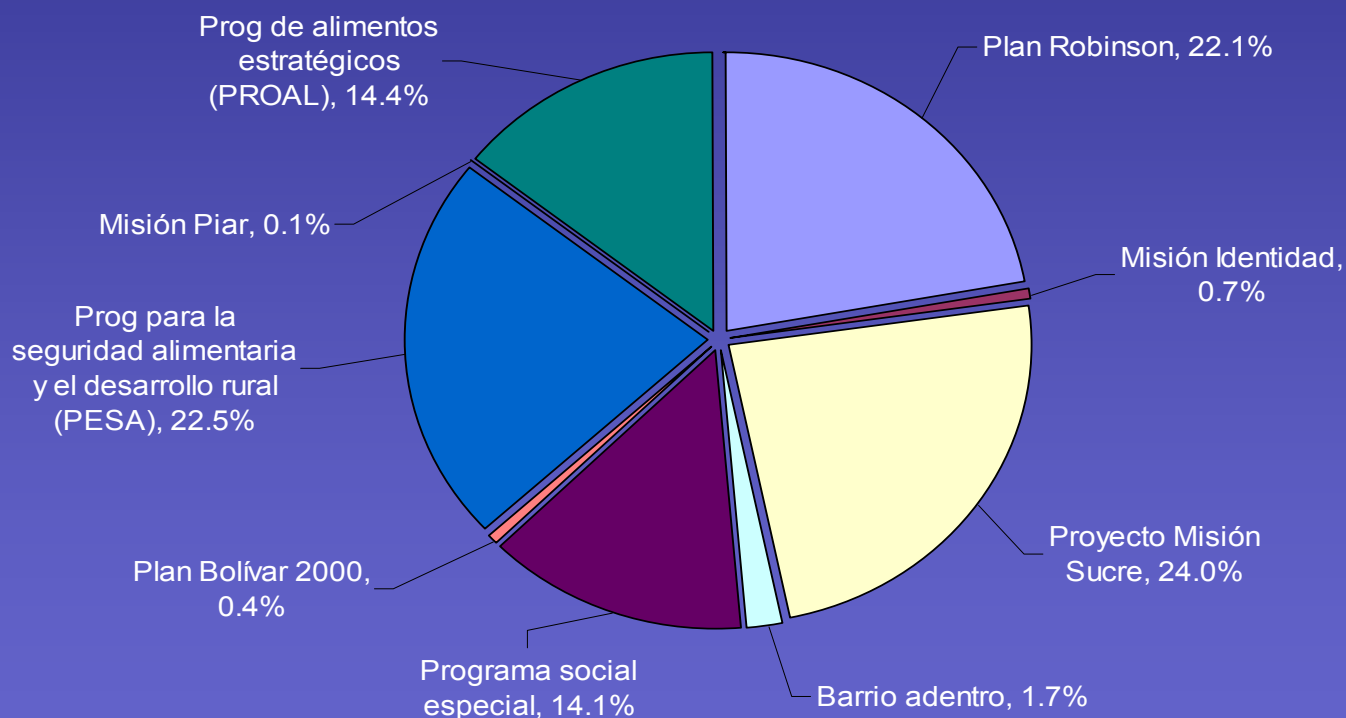
Las medidas anunciadas la semana pasada,
sólo son un abre bocas de lo que vendrá
durante el resto del 2006...

El costo total
de las
medidas
anunciadas es
equivalente al
presupuesto
de un año y
medio del
Ministerio de
Salud y
Asistencia
Social...



Aporte del presupuesto a las misiones y proyectos sociales: Bs. 1.8 Billones

Las Misiones serán parte importante del presupuesto 2006 y de la estrategia política para moldear la “percepción” de los ciudadano-votantes...



Gasto Cuasifiscal de PDVSA

Algunas cifras para tener una idea de la magnitud del presupuesto “**paralelo**” con el que cuenta el Gobierno...

- En 2004 y 2005 PDVSA asignó Bs. 3,87 billones a las misiones
- Sólo Foden recibirá en el 2006 US \$ 5.200 de aportes directos de PDVSA (+ US\$ 4000 de la reservas internacionales) para un total de US \$ 9.200 millones

Misiones + Fondos de desarrollo

- Al sumar los recursos destinados a las misiones, recursos sin ejecutar de Fondespa y recursos asignados al FONDEN durante el 2006, obtenemos una cifra superior Bs 40 billones
- En esencia, un “cuantiosísimo” presupuesto “paralelo”, equivalente al 50% del gasto aprobado por la Asamblea Nacional...

¿...Y en qué se va a gastar ese cuantioso presupuesto paralelo?

Nadie sabe como se van a gastar estos “reales”

(y yo tampoco...)

Algunas conclusiones...

- Altos precios petroleros generarán superavit en el sector externo, en las cuentas fiscales y “cierto” dinamismo en crecimiento económico...
- Ese choque petrolero generará una fuerte expansión del gasto fiscal y cuasifiscal e impactos sobre los agregados monetarios que requerirán de una activa política del BCV (con los consecuentes costos fiscales...)
- Dado los altos ingresos petroleros y los incentivos electorales, se pospone cualquier ajuste cambiario, se implementan bajas impositivas y se amplía la política social (gasto social) con fines electorales...

**Las sociedades siempre
pagan el costo de sus
acciones, de una manera o
de otra...**